

УТВЕРЖДЕН
приказом
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области
от 06.07.2015 г. № 42-О

Стандарт внешнего государственного финансового контроля

«Проведение мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области»

рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области
(протокол от 06.07.2015 г. № 23)

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Основные этапы мониторинга.....	3
3. Организация мониторинга.....	6
Приложения:	
1. Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ростовской области за счет средств областного бюджета и безвозмездных поступлений в областной бюджет (по уровню исполнения государственных программ).....	7
2. Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ростовской области (по главным распорядителям средств областного бюджета).....	8
3. Информация об использовании средств областного бюджета, местных бюджетов и внебюджетных источников на реализацию государственных программ.....	9

1. Общие положения

1.1. Стандарт финансового контроля «Проведение мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Областным законом от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К(993)), постановления Правительства Ростовской области от 10 января 2018 года № 1 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области» и опыта организации и проведения мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области Контрольно-счетной палатой Ростовской области (далее – Палата).

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Палатой мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области.

1.3. Задачами Стандарта являются:

организация мониторинга государственных программ в соответствии с планами их реализации, разрабатываемыми на текущий финансовый год;

подготовка сводной информации о ходе реализации государственных программ Ростовской области по итогам квартала, полугодия, за 9 месяцев и за год;

выявление причин отклонений показателей реализации государственных программ.

1.4. Стандарт предназначен для практического использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты Ростовской области при проведении мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области (далее – мониторинг).

2. Основные этапы проведения мониторинга

Мониторинг состоит из следующих этапов:

подготовительный этап;

сбор данных;
обработка полученных данных;
анализ результатов мониторинга;
подготовка сводной информации о результатах мониторинга.

На подготовительном этапе определяются данные, которые необходимо собрать. На этом этапе выбираются источники сбора данных, объем данных, а также лица, ответственные за сбор данных.

Источниками сбора данных являются ответственные исполнители государственных программ – органы исполнительной власти Ростовской области, определенные Правительством Ростовской области ответственными за разработку, реализацию и оценку эффективности государственных программ, обеспечивающие взаимодействие соисполнителей и участников государственных программ, а также министерство финансов Ростовской области, иные органы.

Данные представляют собой сведения (с учетом информации, представленной соисполнителями и участниками государственной программы) о реализации государственной программы, сформированные в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ Ростовской области, утвержденными приказом министерства экономического развития Ростовской области от 12 февраля 2014 года № 15.

В их составе:

- паспорт государственной программы Ростовской области;
- план реализации государственной программы, разрабатываемый на очередной финансовый год и содержащий перечень значимых контрольных событий государственной программы с указанием их сроков и ожидаемых результатов;
- отчет об исполнении плана реализации государственной программы за 1 полугодие, 9 месяцев;
- отчет о реализации государственной программы по итогам года, который содержит конкретные результаты, достигнутые за отчетный период (перечень мероприятий, выполненных и не выполненных в установленные сроки; анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы; данные об использовании бюджетных ассигнований и внебюджетных средств на выполнение мероприятий; сведения о достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы; информацию о внесенных ответственным исполнителем изменениях в государственную программу; информацию о результатах оценки бюджетной эффективности государственной программы; предложения по дальнейшей реализации государственной программы).

На этапе сбора данных осуществляется сбор информации, представленной ответственными исполнителями государственных программ с учетом сроков ее формирования, определенных постановлением Правительства Ростовской области от 31 июля 2013 года № 485 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области»:

за 1 полугодие и 9 месяцев - до 15 августа и до 15 ноября соответственно, за год - до 1 марта года, следующего за отчетным годом.

Мониторинг за квартал проводится по данным месячной отчетности министерства финансов Ростовской области об исполнении областного бюджета, сформированной по состоянию на 1 апреля.

Собранная информация может быть, как в бумажной, так и в электронной форме. Объем собираемой информации зависит от масштабов и целей мониторинга и может быть расширен.

На этапе обработки полученные данные заносятся в сводные таблицы по каждому аудиторскому направлению отдельно и обрабатываются ответственными специалистами экспертно-аналитического отдела с использованием компьютерной техники и специальных программ.

На этапе анализа результатов мониторинга проводится анализ

1) сведений об использовании бюджетных ассигнований областного бюджета и безвозмездных поступлений в областной бюджет на реализацию мероприятий государственной программы в разрезе подпрограмм, в том числе:

- запланированных объемов бюджетных ассигнований на мероприятия государственной программы за счет областного бюджета и безвозмездных поступлений в областной бюджет на текущий год;

- фактических расходов бюджетных ассигнований на мероприятия государственной программы за счет областного бюджета и безвозмездных поступлений в областной бюджет;

2) результатов реализации мероприятий государственных программ.

Если результат не соответствует запланированным показателям, то выявляются причины отклонений.

По итогам года проводится анализ изменений основных параметров государственных программ (в том числе индикаторов (показателей) государственных программ и входящих в их состав подпрограмм), анализ наличия обоснований внесенных изменений в государственные программы.

По результатам анализа формируются соответствующие выводы.

Подготовка сводной информации о результатах мониторинга включает в себя выводы о текущем состоянии реализации государственных программ

Ростовской области, с указанием причин отклонений от запланированных показателей, а также результатов контрольных мероприятий в случае рассмотрения вопросов использования бюджетных средств в процессе реализации государственных программ в рамках контрольных мероприятий.

Формируется сводная информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ за счет средств областного бюджета и безвозмездных поступлений в областной бюджет, сгруппированная по уровням исполнения государственных программ (приложение 1), а также в разрезе ответственных исполнителей государственных программ (приложение 2).

Кроме того, по результатам мониторинга за отчетный год формируются сведения об использовании средств областного бюджета, местных бюджетов и внебюджетных источников на реализацию государственных программ в разрезе государственных программ и подпрограмм согласно приложению 3.

На основе подготовленной информации могут быть приняты управленческие решения, направленные на повышение эффективности реализации государственных программ в Ростовской области.

3. Организация мониторинга

Мониторинг проводится в соответствии с планом работы Палаты на текущий год и на основе информации и материалов, получаемых по запросам Палаты.

Общую организацию мониторинга осуществляет заместитель председателя Палаты.

Подготовку запросов в адрес ответственных исполнителей государственных программ о предоставлении отчетных данных осуществляет управление экспертно-аналитического и организационного обеспечения.

Мониторинг проводится в течение 15 календарных дней после получения соответствующей информации от ответственных исполнителей государственных программ.

Сбор отчетных данных ответственных исполнителей государственных программ, формирование сводных таблиц в соответствии с содержанием направлений деятельности Палаты, исследование отчетных данных, полученных в ходе подготовки и проведения данного мероприятия, осуществляют специалисты управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения.

В случае выявления отклонений от плановых показателей и отсутствия достаточной информации для проведения анализа и подготовки предложений

по результатам мониторинга специалисты управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения направляют соответствующую информацию аудиторским направлениям.

Специалисты аудиторских направлений подготавливают запросы для получения дополнительной информации, осуществляют ее сбор и исследование. По результатам проведенной работы составляют соответствующие справки и направляют их в управление экспертно-аналитического и организационного обеспечения.

Также в рамках мониторинга может осуществляться анализ результатов, проведенных Палатой контрольных мероприятий в части исполнения государственных программ Ростовской области.

По результатам сбора и анализа отчетных данных, дополнительных материалов специалистами управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения подготавливается сводная информация, которая подписывается сотрудниками Палаты, участвующими в данном мероприятии, представляется на рассмотрение коллегии Палаты, и направляется Губернатору Ростовской области, в Законодательное Собрание Ростовской области, а также публикуется на сайте Палаты.

Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ростовской области за счет средств областного бюджета и безвозмездных поступлений в областной бюджет (по уровню исполнения государственных программ)

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование государственных программ Ростовской области	Бюджетные ассигнования на 20__ год		Исполнено за отчетный период	
		утвержденные Областным законом об областном бюджете	установленные сводной бюджетной росписью с изменениями	Сумма	в % к бюджет. ассигнованиям, установленным сводной бюджет. росписью
Исполнение расходов на уровне __% - __%					
1					
2					
3					
4					
5					
6					
7					
8					
Исполнение расходов на уровне __% - __%					
9					
10					
11					
12					
13					
14					
15					
Исполнение расходов на уровне __% - __%					
16					
...					
	ВСЕГО госпрограммы				

**Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию
государственных программ Ростовской области
(по главным распорядителям средств областного бюджета)**

за _____ 20__ год

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	Код		Бюджетные ассигнования на 20__ год, установленные сводной бюджетной росписью	Исполнено	
		государственной программы	главного распорядителя		сумма	в % к бюджетным ассигнованиям, установленным сводной бюджетной росписью
	Всего госпрограммы					
1.	Наименование государственной программы	01				
1.1	Наименование главного распорядителя					
1.2	Наименование главного распорядителя					
2.	Наименование государственной программы	02				
2.1	Наименование главного распорядителя					
2.2	Наименование главного распорядителя					
3.	Наименование государственной программы	03				
3.1	Наименование главного распорядителя					
4.	Наименование государственной программы	04				
4.1	Наименование главного распорядителя					
4.2	Наименование главного распорядителя					
4.3	Наименование главного распорядителя					
...						

**Информация об использовании средств областного бюджета, местных бюджетов
и внебюджетных источников на реализацию государственных программ
за 20__ год**

(тыс. рублей)

Статус	Наименование	Источники финансирования	Объем расходов, предусмотренных государственной программой	Фактические расходы
Государственная программа		Всего		
		областной бюджет		
		безвозмездные поступления в областной бюджет, <1>		
		<i>в том числе за счет средств:</i>		
		- федерального бюджета		
		- Фонда содействия реформированию ЖКХ		
		- Федерального фонда обязательного медицинского страхования		
		- Пенсионного фонда Российской Федерации		
		местный бюджет		
		внебюджетные источники		
Подпрограмма 1		Всего		
		областной бюджет		
		безвозмездные поступления в областной бюджет, <1>		
		<i>в том числе за счет средств:</i>		
		- федерального бюджета		
		- Фонда содействия реформированию ЖКХ		
		- Федерального фонда обязательного медицинского страхования		
		- Пенсионного фонда Российской Федерации		
		местный бюджет		
		внебюджетные источники		
...				